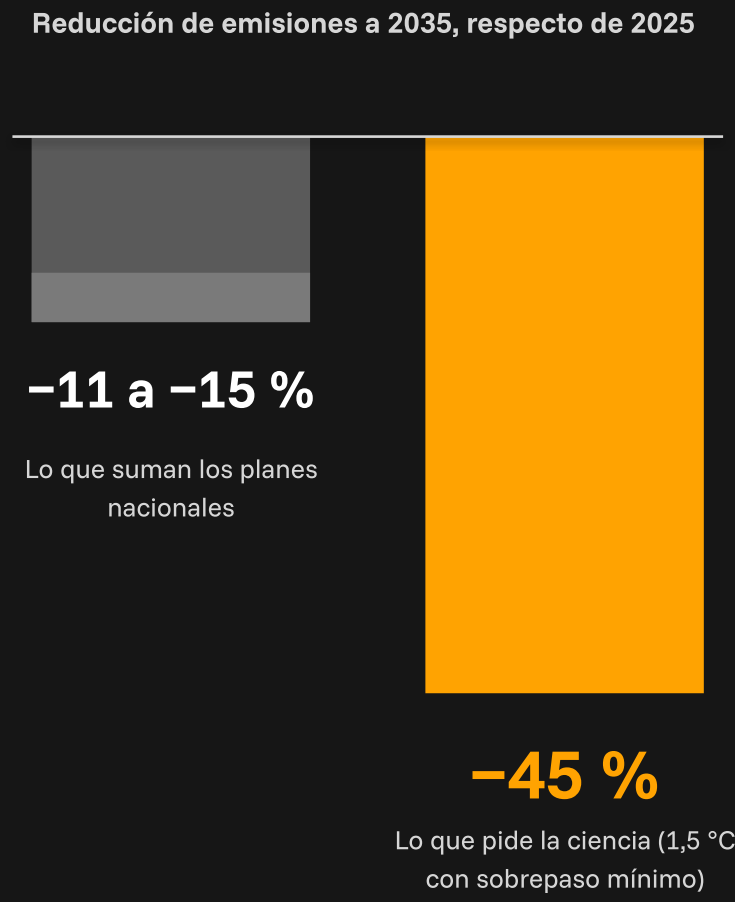
DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

DERES OPINA · N.º 04 · COP31 ANTALYA

COP31: mucho encuentro, poco impacto adicional

Agenda, objetivos y desenlace probable de la cumbre climática de la ONU en Antalya, Türkiye (9 al 20 de noviembre de 2026)



12 de noviembre de 2026 · lectura con la conferencia en curso

Fuente: PNUMA, Emissions Gap Report 2026

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Qué puede decidir una COP, y qué no

Dos carriles que avanzan en paralelo y no tienen el mismo peso.

AGENDA NEGOCIADA

198 Partes

Decide por consenso: un solo país puede bloquear una decisión.

Produce las decisiones formales de la Convención y del Acuerdo de París.

DECISIONES FORMALES

AGENDA DE ACCIÓN

Voluntaria

La fija la presidencia. Se suman gobiernos, empresas y ciudades que quieran.

No requiere consenso y no obliga a nadie.

COMPROMISOS VOLUNTARIOS

Este Opina se cierra el 12 de noviembre, con la conferencia en curso. El desenlace (lámina 12) es una proyección DERES, no un resultado.

Fuente: BBVA, «How are agreements negotiated at climate conferences?»; ONU Noticias, «COP31 explained»; Health Policy Watch.

COP31 en cifras

Una cumbre grande, con una presidencia compartida por primera vez y pocos líderes del G7.

9–20 nov

Antalya, Türkiye

Antalya Expo Center, a unos 25 km del centro

2

presidencias

Türkiye preside y lleva la agenda de acción; Australia conduce la negociación

+68.500

participantes registrados

más 24.500 personas de organización

102

líderes esperados

de 95 países, en la cumbre de líderes del 11 y 12-nov

6 de 7

jefes del G7, ausentes

solo asiste el primer ministro británico; EE. UU. no envía representante

+160

temas de agenda

y 60 mandatos de negociación, según Chris Bowen

Fuente: CMNUCC; Daily Sabah (9-nov); energynews.pro (12-nov); RFI en Búsqueda (9-nov).

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

La agenda negociada: seis frentes abiertos

Ninguno llega resuelto a Antalya. Dos están bloqueados y el comercio quedó afuera.

Transición justa

EN DISPUTA

Dar forma al mecanismo Belém–Antalya acordado en la COP30: alcance y recursos.

Adaptación

EN DISPUTA

Aplicar 59 indicadores y triplicar el financiamiento a 2035, sin línea de base ni monto.

Financiamiento

EN DISPUTA

Programa sobre los aportes de países desarrollados. Meta: USD 1,3 billones anuales a 2035.

Mitigación

BLOQUEADO

Decidir si sigue el programa de trabajo de mitigación y con qué mandato.

Ciencia

BLOQUEADO

Calendario del 7.º informe del IPCC para el balance mundial de 2028. Seis intentos fallidos.

Comercio

FUERA DE AGENDA

Medidas unilaterales como el arancel al carbono de la UE. El pedido africano no entró.

Decisión de cobertura: texto político de la presidencia. Puede reconocer el sobrepaso de 1,5 °C e incluir electrificación, metano, alerta temprana y acceso al financiamiento.

Fuente: Carbon Brief (interactivos COP31); Climate Home News, «COP31 Briefing» (5-nov); ONU Noticias (11-nov); energynews.pro (12-nov).

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

La agenda de acción: tres metas, todas voluntarias

Las fija la presidencia turca. No traen financiamiento nuevo ni mencionan los combustibles fósiles.

35 %

de la energía final, eléctrica a 2035

Hoy: entre 20 % y 23 %. Meta «35 × 35».

½

del crecimiento de los residuos a 2035

Sin año base ni corrientes de residuos definidas.

−25 %

de intensidad energética en edificios a 2035

El primer anuncio hablaba de eficiencia; se cambió a intensidad.

Otros siete temas: industria verde · alimentos y agua · ciudades resilientes · océanos · salud · juventud y educación · biodiversidad

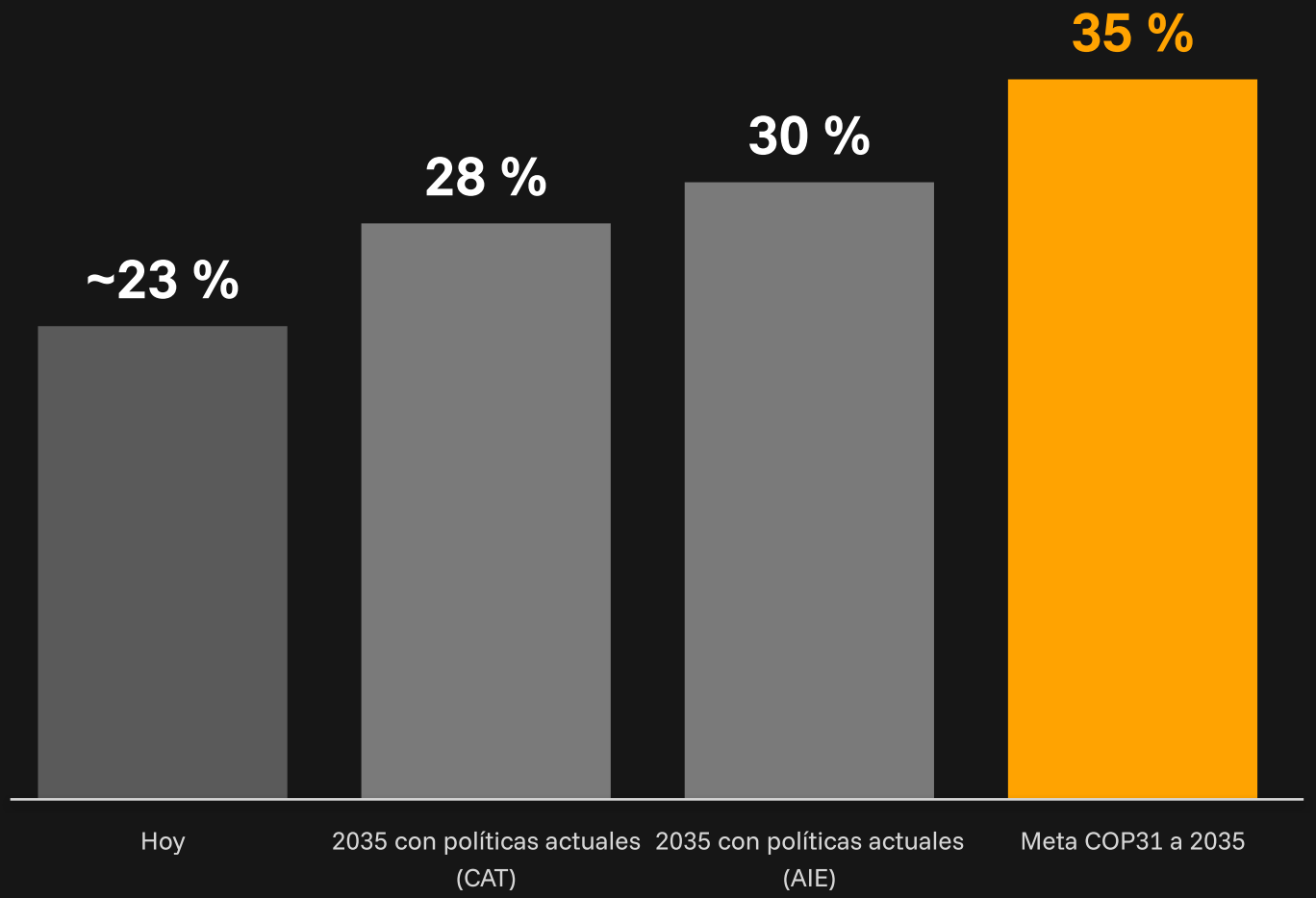
NO ESTÁN

- × **Salida de los combustibles fósiles**
- × **Deforestación**
- × **Financiamiento nuevo**

Fuente: Presidencia COP31 (Bonn, 9-jun); Health Policy Watch; Climate Home News; Bernama-Anadolu (9-nov).

Electrificación: la meta, cerca de la inercia

Con las políticas que ya existen, el mundo llegaría a 28–30 % en 2035. La meta pide 35 %.



LO QUE NO DICE

No exige que la electricidad adicional sea limpia. Con carbón, la emisión pasa del caño de escape a la chimenea.

QUIÉN FIRMA

Australia firmó; la UE la apoya y pide «electrificación limpia». India no firma. La AIE hará el seguimiento.

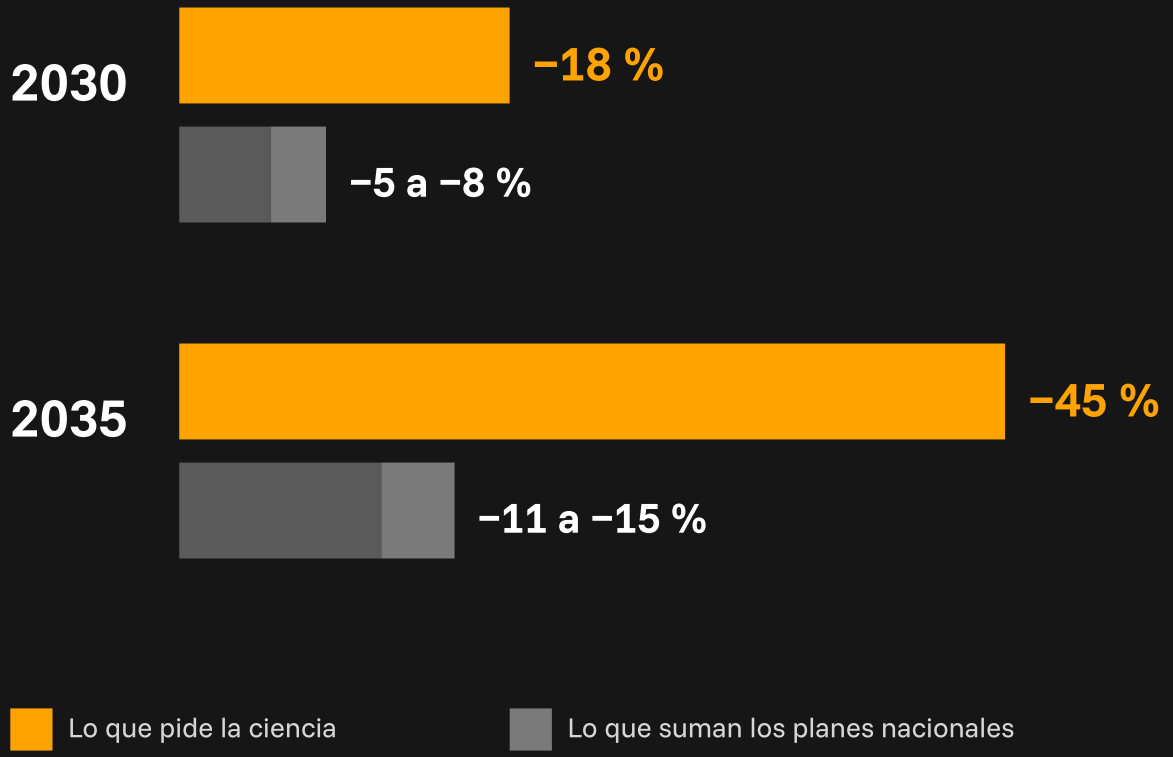
Fuente: Climate Home News (5-nov); energynews.pro (12-nov), con proyecciones de la AIE y de Climate Action Tracker; ODI. Hoy: 20–23 % según la fuente.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

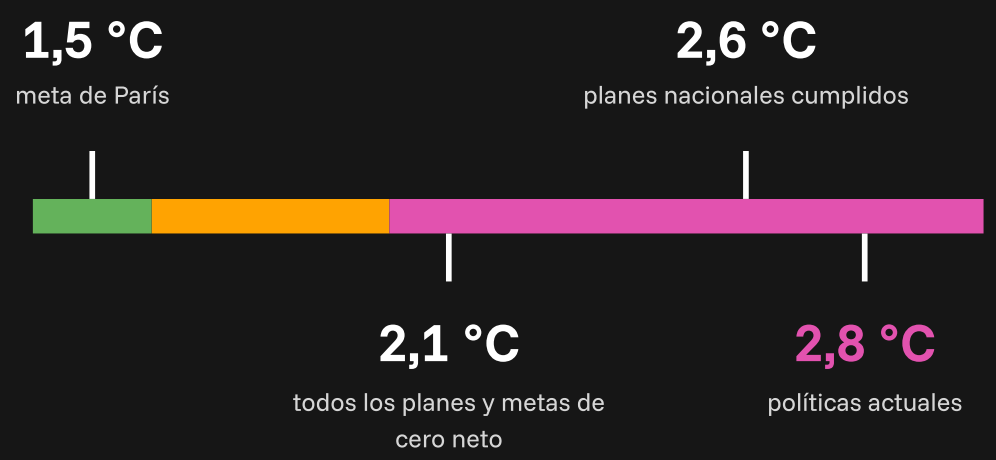
La brecha que la COP31 no va a cerrar

Los planes nacionales cubren menos de un tercio del recorte necesario a 2035.

Reducción de emisiones respecto de 2025



Calentamiento proyectado a 2100



El PNUMA da por perdido no superar 1,5 °C: ahora se trata de volver a ese nivel antes de 2100.

Fuente: PNUMA, Emissions Gap Report 2026 (21-oct). Escenario de «sobrepaso mínimo»: pico de 1,7–1,8 °C y regreso a 1,5 °C antes de 2100.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Las promesas anteriores, en números

Cada COP agrega metas. El cumplimiento de las anteriores va bastante más atrás.

Renovables · COP28 (2023)

Triplicar la capacidad a 2030

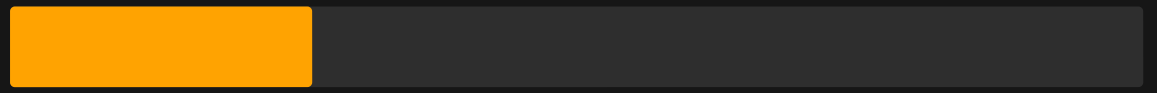


693 GW agregados en 2025 — 1.200 GW por año necesarios

58 %

Metano · COP26 (2021)

Bajar 30 % a 2030 respecto de 2020

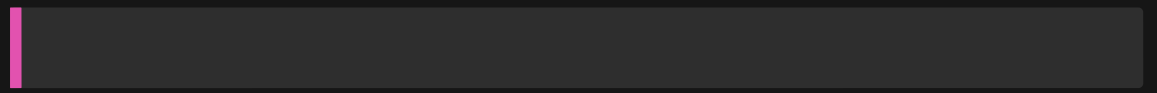


−8 % con los planes actuales — −30 % comprometido

27 %

Fondo de pérdidas y daños

Primer pago del fondo: Nepal



USD 20 millones pagados — USD 2.690 millones en pérdidas

0,7 %

Deforestación · COP26 (2021)

7 M ha perdidas en 2025 (−15 % en el año). Meta: cero en 2030. Fuera de rumbo.

Adaptación · COP30 (2025)

× 3 a 2035, sin año base, monto ni pagadores definidos.

Fuente: IRENA (tracking report, 24-set); PNUMA–CCAC, Global Methane Status Report 2025; Climate & Capital Media; Forest Declaration Assessment 2026; Climate Home News.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Un contexto que juega en contra

La seguridad energética desplazó al clima, y los dos anfitriones son grandes jugadores fósiles.

94

países subsidian combustibles

Guerras, Ormuz y precios altos pusieron la seguridad energética primero (set-2026).

0

enviados de Washington

EE. UU. está fuera del Acuerdo de París y no envía delegación oficial por segundo año.

135 M

barriles de petróleo nuevos

Dos yacimientos que Türkiye anunció el día de apertura, en el sudeste del país. Tiene 37 centrales a carbón.

2.°

exportador mundial de carbón

Australia, que conduce la negociación. Es además el 3.er exportador de combustibles fósiles.

DOS DISCURSOS EN LA MISMA SALA · 12-NOV

«Defendemos así nuestro derecho soberano a potenciar responsablemente nuestra industria petrolera»

Delcy Rodríguez, presidenta encargada de Venezuela

«La transición hacia la energía limpia es la única vía hacia la seguridad energética»

Andy Burnham, primer ministro británico

Fuente: RFI en Búsqueda (9-nov), con datos del Financial Times y Climate Action Tracker; Reuters (12-nov); energynews.pro; Greenpeace Türkiye.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Un test simple: ¿material o declarativo?

Cinco preguntas para leer cualquier anuncio de una COP.

1 — Meta cuantificada
¿Dice cuánto?

2 — Línea de base
¿Desde dónde se mide?

3 — Plazo
¿Para cuándo?

4 — Financiamiento
¿Quién paga y cuánto?

5 — Seguimiento
¿Quién controla, con qué datos?

5 de 5 = compromiso material

menos de 5 = compromiso declarativo

Fuente: Criterio propuesto por DERES para esta lectura.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

El test aplicado a ocho resultados posibles

Uno solo cumple los cinco criterios, y su escala es marginal.

RESULTADO POSIBLE	META	BASE	PLAZO	FONDOS	CONTROL	LECTURA
Meta 35 × 35 de electrificación	●	●	●	○	●	Casi material
Fondo de pérdidas y daños (Nepal)	●	●	●	●	●	Material, marginal
Hoja de ruta de Brasil para salir de los fósiles	●	◐	●	○	○	Voluntaria, fuera del texto
Triplicar el financiamiento para adaptación	◐	○	●	◐	○	Declarativo
Mitad del crecimiento de los residuos	●	○	●	○	○	Declarativo
−25 % de intensidad en edificios	●	◐	●	○	○	Declarativo
Mecanismo de transición justa	○	○	◐	○	○	Institucional, sin recursos
59 indicadores de adaptación	◐	○	○	○	●	Herramienta de medición

● cumple ◐ parcial o no definido ○ no cumple

Fuente: Evaluación DERES sobre la información pública al 12-nov-2026 (CMNUCC, Carbon Brief, Climate Home News, Health Policy Watch, energynews.pro).

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Desenlace probable al 20 de noviembre

Lo que esperamos que quede en el texto final, a partir de lo que se vio en la primera semana.

MÁS PROBABLE

- Decisión de cobertura que reconoce el sobrepaso de 1,5 °C
- Electrificación mencionada, sin exigir que sea limpia
- Mecanismo de transición justa con reglas mínimas y sin fondos
- Indicadores de adaptación aprobados; la plata, a programas de trabajo
- Cierre fuera de hora

POSIBLE

- «Electrificación limpia» en el texto
- Referencia indirecta a la transición fuera de los fósiles acordada en Dubai
- Programa de mitigación prorrogado, con mandato débil

POCO PROBABLE

- Calendario nacional para dejar los fósiles
- Financiamiento nuevo y cuantificado
- Línea de base para triplicar la adaptación

Fuente: Proyección DERES al 12-nov-2026, sobre las posiciones de los bloques reportadas por Reuters, Carbon Brief, Climate Home News y ONU Noticias.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Veredicto: mucho encuentro, poco impacto

Ni galería ni punto de inflexión. La COP31 ordena el proceso, pero no mueve la economía real.

SUMA

- Reglas para adaptación y transición justa
- Reconocimiento oficial del sobrepaso de 1,5 °C
- Metas sectoriales con seguimiento de la AIE

FALTA

- Calendario para dejar los fósiles
- Financiamiento nuevo y cuantificado
- Planes nacionales a la altura de la brecha

SE JUEGA AFUERA

- Coaliciones de voluntarios: Santa Marta, hoja de ruta de Brasil
- Regulación y precios: arancel europeo al carbono, mercados de carbono
- Inversión de empresas y bancos

Fuente: Lectura DERES al 12-nov-2026.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Lectura para Uruguay

Credenciales para pedir coherencia, y exposición a lo que la COP no resuelve: la adaptación.

98 %

de la generación eléctrica, renovable

Año 2025, Balance Energético Nacional (MIEM)

3 topes

absolutos de emisiones a 2035

CO_2 9,27 Mt · CH_4 818 mil t · N_2O 32 mil t (NDC3)

G77

presidencia alterna

Uruguay la ejerce en el bloque de países en desarrollo (G77 y China)

ELECTRIFICAR ES UNA VENTAJA QUE YA EXISTE

Donde la red es limpia, cada uso que se electrifica baja emisiones de verdad. La meta 35 × 35 juega a favor de Uruguay.

LA ADAPTACIÓN SE PAGA EN CASA

Con el financiamiento internacional trabado, el costo de adaptarse recae sobre el país y sus empresas.

Fuente: MIEM, Balance Energético Nacional 2025; CMNUCC, NDC3 de Uruguay (dic-2024); la diaria (9-nov).

Lectura para las empresas

Lo que cambia para una empresa no depende del consenso de Antalya.

01

Mercados y clientes

La transición avanza por regulación y cadenas de valor: el arancel europeo al carbono y las exigencias de los compradores.

02

Electrificación

Más demanda de equipos, eficiencia y red. Una oportunidad para proveedores locales con energía limpia.

03

Mercados de carbono

El 94 % de los países con plan climático nuevo prevé o evalúa usar los mecanismos del Artículo 6.

04

Riesgo físico

Con El Niño en curso y adaptación sin financiamiento, el riesgo climático entra al plan de negocio.

Fuente: CMNUCC, NDC Synthesis Report 2026 (vía Carbon Pulse); Climate Home News; IRENA; energynews.pro.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Postura DERES

Mucho encuentro, poco impacto adicional. Tres posiciones para la red y el debate público.

1

Medir las COP por compromisos verificables, no por declaraciones.

Meta, línea de base, plazo, financiamiento y seguimiento. Lo demás es intención.

2

Electrificar, sí; con electricidad limpia.

Una meta voluntaria vale si dice de dónde sale la energía y quién financia la transición en los países en desarrollo.

3

Las empresas no necesitan esperar el consenso.

Uruguay tiene red renovable y metas absolutas. Adelantarse es una ventaja competitiva frente a clientes y mercados.

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

Qué mirar en el cierre

Cinco señales para saber si la COP31 terminó mejor o peor que lo proyectado.

- ☐ **¿El texto dice «electrificación limpia»?**
- ☐ **¿Menciona la transición fuera de los combustibles fósiles?**
- ☐ **¿Hay línea de base o monto para triplicar la adaptación?**
- ☐ **¿El mecanismo de transición justa tiene recursos?**
- ☐ **¿Se fija el calendario del IPCC para el balance de 2028?**

PREGUNTAS ABIERTAS

¿Puede un proceso por consenso entre 198 Partes producir algo más que el mínimo común?

¿Qué rol le toca a la empresa uruguaya mientras las coaliciones de voluntarios avanzan por fuera?

Fuente: Elaboración DERES sobre los temas en negociación al 12-nov-2026.

Documentación pública enlazada

CMNUCC — Conferencia de Antalya (COP31), agenda y documentos	https://unfccc.int/cop31
PNUMA — Emissions Gap Report 2026	https://unep.org/en/publications/report/emissions-gap-report-2026
CMNUCC — 2026 NDC Synthesis Report	https://unfccc.int/node/660687
Carbon Brief — Seguimiento de los textos en negociación	https://www.carbonbrief.org/interactive-tracking-negotiating-texts-at-the-c…
Climate Home News — COP31 Briefing (5-nov)	https://www.climatechangenews.com/2026/11/05/cop31-briefing-what-to-expect-…
ONU Noticias — Guterres en la cumbre de líderes (11-nov)	https://news.un.org/en/story/2026/11/1168783
Health Policy Watch — Metas de la agenda de acción	https://healthpolicy-watch.news/cop31-electricity-waste-and-construction-se…
energynews.pro — Los tres primeros días de la COP31	https://energynews.pro/en/cop31-three-days-of-electrification-pact-calls-to…
Climate & Capital Media — Siete temas para seguir	https://www.climateandcapitalmedia.com/cop31-antalya-preview/
Uruguay — Tercera NDC (dic-2024)	https://unfccc.int/sites/default/files/2025-01/20241220_Uruguay_NDC3.pdf

DERES Empresas por un Uruguay Sostenible

ASOCIATE A DERES

Sumarse a la red

Más de 100 empresas de distintos sectores trabajan juntas en DERES por la sostenibilidad empresarial en Uruguay.

Las empresas interesadas pueden asociarse a DERES.

CONTACTO

deres.org.uy
Web

deres.org.uy/directorio
Directorio

deres.org.uy/empresas-socias
Empresas socias

deres.org.uy/biblioteca-2
Publicaciones

deres@deres.org.uy
Correo

+598 99 273 978
WhatsApp

instagram.com/deres_uy
Instagram

linkedin.com/company/deresugy
LinkedIn