

---

SERIE DERES ANALIZA

# Uruguay en el mapa climático de América Latina

Lectura del reporte LEDSenLAC 2025 · NDC en América Latina y el Caribe:  
avances, ambición e implementación · Plataforma Regional LEDS LAC

Agosto 2026

# Qué analiza LEDSenLAC 2025

30

países de la región  
analizados

22

ya presentaron  
su NDC 3.0

4

componentes  
evaluados

ene 2026

fecha de corte  
del estudio

Quinta edición del reporte de la Plataforma Regional LEDS LAC, elaborada con el BID, el PNUD, la CEPAL y la Comunidad de Práctica ArticuLAC — iniciativa del Programa Euroclima de la Unión Europea implementada a través de GIZ, LEDS LAC y el CLACDS de INCAE Business School, con apoyo del BCIE.

1

## Apropiación

Participación multiactor, inclusión,  
género, educación y articulación  
público-privada

2

## Solidez

Estrategia de largo plazo, información  
actualizada, MRV y transparencia  
climática

3

## Ambición

Aumento de meta, nuevos sectores y  
gases, adaptación y sinergias con los  
ODS

4

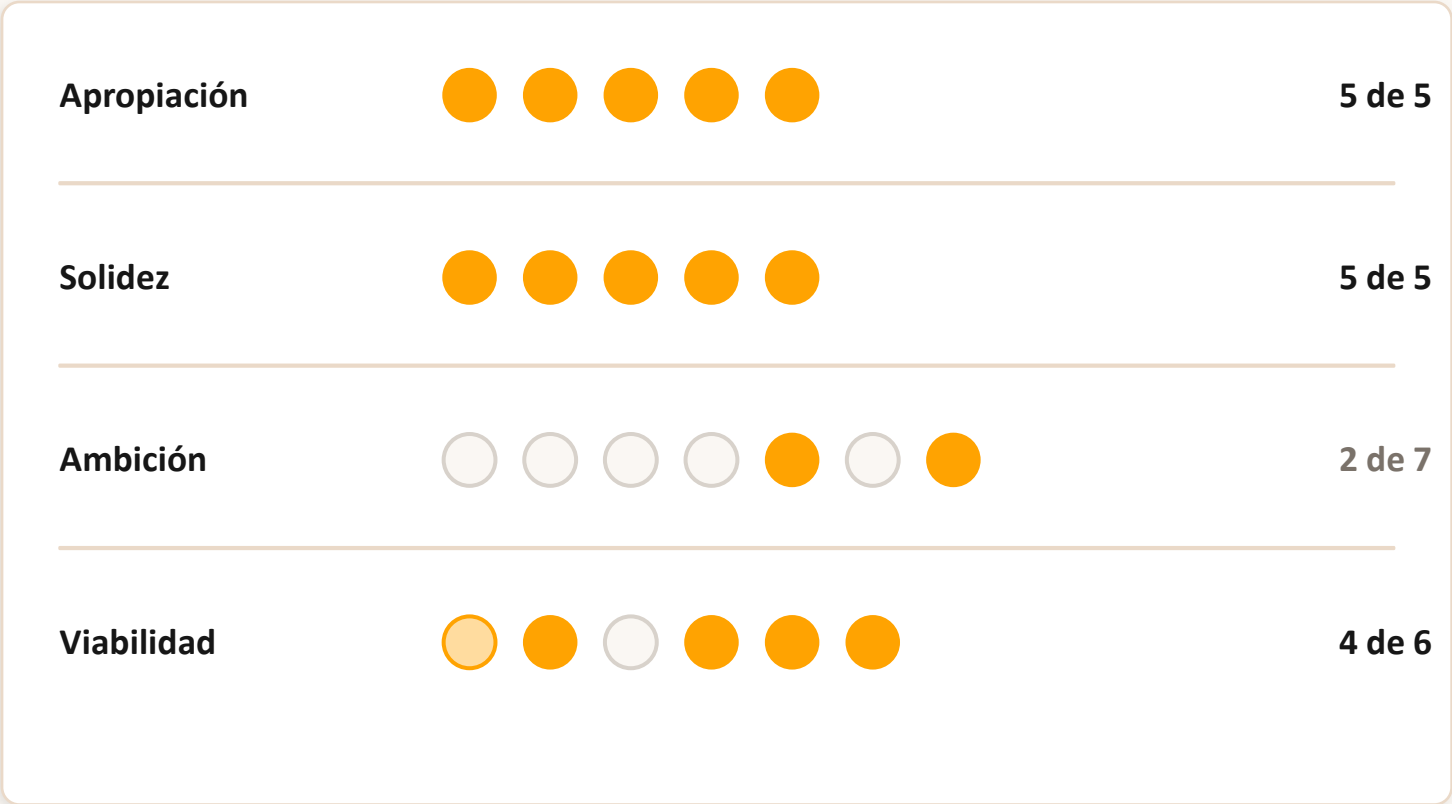
## Viabilidad

Estrategia financiera, costos, arreglos  
institucionales, soporte legal y brechas

DERES figura en el Anexo 2 del reporte entre las 17 organizaciones empresariales consultadas de 12 países (entrevistas: noviembre 2024 – mayo 2025).

Fuente: LEDS LAC (2026), LEDSenLAC 2025, secciones 2, 4.2 y 4.3 y Anexo 2.

# El puntaje de Uruguay en los cuatro componentes



**QUÉ DICE ESTE PUNTAJE**

**Uruguay tiene resuelta la planificación climática y pendiente el marco de inversión.**

La señal regulatoria es previsible y estable. Lo que todavía no está es el instrumental que traduce la meta país en decisiones de inversión empresarial.

Cumple      En proceso      No / sin información

Elaboración propia sobre la Tabla 2 del reporte (síntesis de hallazgos por país y componente). Uruguay es uno de los 8 países —de los 22 con NDC 3.0— que registran puntaje pleno simultáneo en apropiación y solidez. En viabilidad, la estrategia financiera climática figura "en proceso" y el mapeo de beneficios como no cumplido.

# La NDC 3.0 de Uruguay en una lámina

OBJETIVO INCONDICIONAL AL 2035

No superar

9.267 Gg CO<sub>2</sub>

818 Gg CH<sub>4</sub>

32 Gg N<sub>2</sub>O

Cubre el 99,2 % de las emisiones brutas de GEI del inventario 2022

1

Presentada en 2024

Junto con Brasil, los dos únicos países de la región que actualizaron ese año; los otros 20 lo hicieron en 2025 y 2026.

2

Período 2031–2035

Como 20 de los 22 países que presentaron NDC 3.0, Uruguay fija su horizonte en 2035.

3

Meta absoluta

Uno de los 6 países de la región con meta absoluta en la porción incondicional; la porción condicional se mide contra escenario tendencial.

4

Cobertura sectorial

Energía, industria, AFOLU y residuos — no es una meta de alcance nacional (economy-wide).

10,48 tCO<sub>2</sub>eq emisiones per cápita (2023, incl. LULUCF)

44 de 171 índice de riesgo climático (2022)

# Dónde Uruguay está entre los primeros de la región

1

## Sistemas de MRV

El reporte ubica a Uruguay junto a Colombia y Costa Rica entre los países que "cuentan con sistemas más robustos e integrados", que vinculan inventarios, seguimiento de medidas de mitigación y financiamiento.

2

## Transparencia

Presentó su primer Informe Bienal de Transparencia (BTR) en 2024, el año del plazo, junto a otros 9 países de la región. Al cierre del estudio, 21 de los 30 países lo habían presentado.

3

## Planificación de largo plazo

Estrategia de Largo Plazo comunicada a la CMNUCC y alineada con la NDC — condición que cumplen 10 de los 22 países. Su Plan Nacional de Adaptación fue actualizado entre 2024 y 2025, uno de solo 4 casos en ese período.

4

## Reporte de avances

Integra el grupo de países con seguimiento cuantitativo: informa cumplimiento de sus metas de generación eléctrica renovable y presenta avances cuantificados en emisiones evitadas.

AMBICIÓN

# Qué cambió y qué no en la ambición de la NDC 3.0

|                                                                               |    |                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------|----|
| <input type="radio"/> Aumento de la meta de mitigación                        | No | <input type="radio"/> Inclusión de nuevos sectores en mitigación      | No |
| <input type="radio"/> Inclusión de nuevos gases de efecto invernadero         | No | <input type="radio"/> Nuevo alcance territorial                       | No |
| <input type="radio"/> Actualización del análisis de impactos y vulnerabilidad | No | <input checked="" type="radio"/> Nuevas metas o medidas en adaptación | Sí |
| <input checked="" type="radio"/> Sinergias con ODS distintos del 13           | Sí |                                                                       |    |

CÓMO LEERLO

Uruguay integra el grupo de 5 países que extienden el horizonte temporal manteniendo el nivel de exigencia de sus metas, junto a Perú, Honduras, Trinidad y Tobago y Cuba.

En toda la región solo 6 de los 22 países aumentaron su meta bajo métricas comparables. El ciclo de las NDC 3.0 estuvo dominado por ajustes metodológicos, ampliación de cobertura y mejoras de trazabilidad, más que por incrementos directos en la reducción de emisiones.

Fuente: LEDSenLAC 2025, sección 5.3 y Tabla 2. El reporte aclara que la categoría "No" en meta de mitigación no implica ausencia de cambios: corresponde a extensiones del horizonte temporal o continuidad de la meta sin cambios sustantivos.

# Lo que falta es el marco de inversión

1

## Estrategia Financiera Climática

en proceso de formulación

Uruguay es uno de los 5 países que actualizaron su NDC y todavía están formulando su estrategia financiera climática, junto a Belice, El Salvador, Perú y Trinidad y Tobago. En la región, 15 de 30 países cuentan con una.

2

## Soporte legal

sin ley de cambio climático

La implementación descansa en la Política Nacional de Cambio Climático, adoptada por decreto. Aproximadamente un tercio de los países de la región cuenta con leyes específicas de cambio climático que otorgan carácter vinculante a sus compromisos.

3

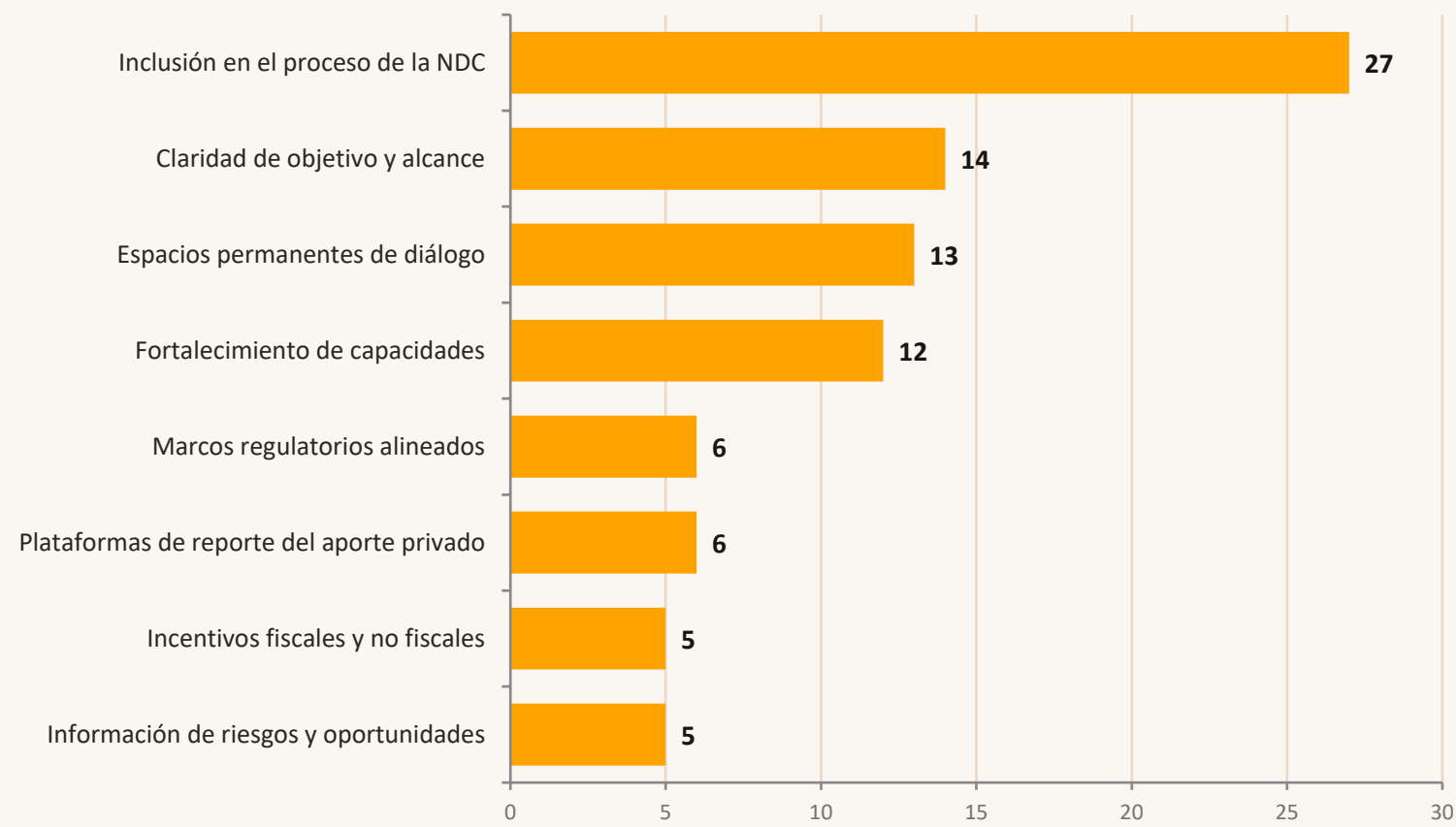
## Costos y beneficios

costeo parcial

Uruguay integra el grupo que estimó costos de implementación, pero no mapea beneficios asociados. En su reporte de transparencia declara restricciones de tiempo y de capacidades técnicas para costear medidas específicas.

*El financiamiento continúa siendo la principal barrera para la implementación en toda la región, y la articulación con el sector privado sigue siendo incipiente pese al rol crítico que este desempeña.*

# Consulta amplia, habilitación acotada



LA BRECHA

27 de 30 países incluyen al sector privado en el proceso de la NDC. Solo 5 le proveen información sobre riesgos y oportunidades de negocio.

PLANIFICACIÓN ECONÓMICA

Sobre 25 países de la región, solo el 36 % de los planes económicos presenta algún grado de vinculación con las metas de reducción a 2030 y el 32 % incorpora vínculos explícitos con adaptación.

Cantidad de países sobre los 30 analizados. Fuente: LEDSenLAC 2025, sección 5.1 (articulación público-privada); planificación económica: CEPAL (2026) citado en la sección 7.5. El reporte no publica qué criterios cumple cada país en este subcomponente, por lo que no es posible ubicar a Uruguay en cada barra.



# Lo que hay en Uruguay y lo que falta construir

## EL ÚNICO INSTRUMENTO URUGUAYO CITADO

### SiGa –50 %

Nuevo instrumento de garantía que reduce en 50 % la comisión del Sistema Nacional de Garantías para Empresas para inversiones que promuevan una producción más sostenible.

*Es la única medida uruguaya orientada al sector privado que el reporte destaca. Nota de DERES, no del reporte: conviene verificar alcance y vigencia ante ANDE antes de su uso operativo.*

## LÍNEAS DE ACCIÓN QUE EL REPORTE PROPONE PARA LA REGIÓN

- 1 Espacios permanentes de articulación público-privada, con objetivos, alcance y roles definidos
- 2 Mecanismos para reportar y reconocer el aporte privado, alineados con los sistemas nacionales de MRV
- 3 Alineación de las políticas de desarrollo nacional y sectorial con las metas de la NDC
- 4 Coherencia de los incentivos, fiscales y no fiscales, entre sí y con la política climática
- 5 Revisión conjunta de los marcos regulatorios financieros y de las actividades de los sectores de la NDC
- 6 Sistemas de información que permitan a las empresas evaluar riesgos y oportunidades climáticas

# Cuatro implicancias para las empresas socias

1

## Previsibilidad hoy, exigencia después

Uruguay extendió su meta al 2035 sin subir el nivel de exigencia. La presión regulatoria de corto plazo es baja, pero el próximo ciclo pedirá ambición: medir hoy es lo que evita llegar tarde.

2

## La infraestructura de medición ya existe

El país tiene uno de los sistemas de MRV más sólidos de la región. La brecha no está en los datos país sino en la trazabilidad del aporte privado, que el reporte pide reconocer e integrar al MRV nacional.

3

## El marco de incentivos se escribe ahora

La Estrategia Financiera Climática está en formulación. Es el momento en que el sector empresarial puede aportar criterio sobre instrumentos y garantías, en lugar de reclamar después.

4

## La brecha está en las empresas más chicas

Las entrevistas del reporte señalan que las organizaciones empresariales conocen los riesgos y oportunidades, pero no todas sus empresas miembros tienen el mismo nivel de conocimiento, sobre todo las de menor porte.

## EL REPORTE COMPLETO

# NDC en América Latina y el Caribe: avances, ambición e implementación

Informe LEDSenLAC 2025 · Plataforma Regional LEDS LAC · 77 páginas · 2026

Reporte regional y fichas por país

[www.ledslac.org/leds-en-lac-2025](http://www.ledslac.org/leds-en-lac-2025)

Herramienta digital regional NDC LAC: [ndc-lac.org](http://ndc-lac.org)

### ALCANCE DE ESTA LECTURA

La elaboración, los hallazgos y las conclusiones del reporte LEDSenLAC 2025 son responsabilidad de la Plataforma LEDS LAC y sus autores.

DERES difunde el reporte y aporta una lectura propia en clave uruguaya y empresarial; no suscribe ni valida sus contenidos.